

# Responsabilità professionale dei sanitari: entriamo nel merito

*Convegno sugli impatti di sistema della nuova legge e  
presentazione del "Corso strategico per risk manager"*

**Auditorium Testori, Piazza Città di Lombardia, 1 - Milano**  
Mercoledì, 19 Aprile 2017

Il convegno presenta la nuova legge 24/2017 sulla responsabilità professionale dei sanitari, ma soprattutto intende entrare nel merito dal punto di vista dell'impatto sul sistema. In particolare saranno poste ai tecnici e agli esperti alcune questioni cruciali, riassunte nel position paper in allegato. Sarà, inoltre, l'occasione per presentare il corso strategico per risk manager promosso dall'Accademia di formazione per il servizio sociosanitario lombardo.

**14.00** Welcome coffee

**14.30** Apertura del Convegno

**Alessandro Colombo**, Direttore Accademia di formazione per il servizio sociosanitario lombardo  
**Davide Mozzanica**, Dirigente struttura fattori produttivi, DG Welfare, Regione Lombardia

**14.45** La responsabilità del personale sanitario: profili penali

**Filippo Bongiovanni**, Direttore Generale Eupolis Lombardia

**15.15** Natura della responsabilità professionale e contenzioso civile:  
questioni interpretative e applicative

Intervengono:

**Francesca Fieconi**, Consigliere della Corte d'Appello di Milano

**Luca Franzi**, Presidente dell'Associazione Italiana Brokers di Assicurazione e Riassicurazione (Aiba)

**Carlo Granelli**, Professore ordinario di Diritto civile, Università degli Studi di Pavia

**Piero Massi Benedetti**, Medico legale

Modera:

**Claudia Rimoldi**, Direzione Generale Welfare, Regione Lombardia

**16.30** Dibattito

**16.45** Sviluppi di sistema e presentazione del "Corso strategico per risk manager"

**Alessandro Colombo** e **Davide Mozzanica**

Per l'evento è stato richiesto l'accreditamento presso l'Ordine degli Avvocati di Milano

## L'IMPATTO DELLE NUOVE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI RESPONSABILITÀ PROFESSIONALE SUL SISTEMA SOCIO SANITARIO REGIONALE

L'effetto delle disposizioni normative è stato da subito indagato nell'ottica dei benefici che il nuovo impianto legislativo arreca agli esercenti le professioni sanitarie nel loro rapporto con il danneggiato, o, ancora, nell'ottica dei benefici che il danneggiato si aspetta di ricevere dalle aumentate garanzie di difesa, anche processuale.

È opportuno interrogarsi sugli ulteriori effetti, positivi o negativi, che si attendono in capo alle strutture sanitarie per l'operare della nuova disciplina, tanto in termini di costi organizzativi e di gestione del contenzioso, quanto, più in generale, di impatto economico sul sistema.

In particolare vi sono alcune questioni rilevanti per l'implementazione e l'applicazione della norma.

### 1. IL TENTATIVO OBBLIGATORIO DI CONCILIAZIONE NELLA NUOVA LEGGE E LE SUE SEDI

La legge conferma l'obbligatorietà del tentativo di conciliazione tra le parti, proponendo quali sedi competenti per l'esperimento del predetto tentativo il tribunale, nel caso della consulenza tecnica preventiva (ricorso ex art. 696-bis cpc) o, in alternativa, l'organismo di conciliazione nel caso della mediazione civile e commerciale.

**Quali possono essere le conseguenze giuridiche e sul piano processuale?**

### 2. L'AZIONE DIRETTA DEL DANNEGGIATO NEI CONFRONTI DELLA COMPAGNIA DI ASSICURAZIONE

L'azione diretta è introdotta quale strumento di garanzia per il soggetto danneggiato che si vede attribuito il diritto di agire direttamente nei confronti delle compagnie che prestano la copertura assicurativa alle strutture sanitarie. In Lombardia, così come in altre realtà, vi sono livelli economicamente importanti di compartecipazione al rischio (franchigie elevate e SIR pari o superiore a 250.000 Euro); **quali problemi di applicabilità della norma e di operatività processuale si possono prevedere?**

### 3. IL DOPPIO BINARIO DELLA RESPONSABILITÀ SANITARIA

#### – CONTRATTUALE E EXTRA CONTRATTUALE

La nuova normativa inserisce una doppia forma di responsabilità: extracontrattuale per l'esercente la professione sanitaria che svolge la propria attività nell'ambito di una struttura sanitaria, contrattuale a carico delle strutture sanitarie (pubbliche e private) e dei liberi professionisti.

**Quali potranno essere le ripercussioni di tale duplice disciplina sulle relazioni tra le strutture sanitarie e gli esercenti le professioni sanitarie, in rapporto di dipendenza o di collaborazione libero-professionale con la struttura?**

**Qual è l'opinione della magistratura rispetto questa duplice natura della responsabilità?**

### 4. IL NUOVO MODELLO ASSICURATIVO PER LE STRUTTURE SANITARIE PUBBLICHE E PRIVATE

La legge introduce un modello organizzativo fondato sulla obbligatorietà della copertura assicurativa o l'adozione di misure analoghe per le strutture sanitarie sia pubbliche che private. A ciò si accompagna l'onere, per le strutture, della istituzione di un fondo rischi e di un fondo costituito dalla messa a riserva per competenza dei risarcimenti relativi ai sinistri denunciati.

In attesa di decreti attuativi per la fissazione dei requisiti minimi delle polizze assicurative per le strutture e le classi di rischio a cui far corrispondere massimali differenziati, **quali possibili scenari di sistema e correlate criticità si possono prefigurare?**